



17.03.2017

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
completarea Legii nr.121/2011 privind participarea
forțelor armate la misiuni și operații în afara
teritoriului statului român**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.53 din 14.03.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea art.2 alin.(1) din Legea nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, cu o nouă literă, lit.a¹), în sensul includerii în categoria misiunilor și operațiilor la care participă forțele armate în afara teritoriului statului român și a misiunilor de implementare a măsurilor de asigurare a aliaților, prezență înaintată și descurajare, precum și a altor acțiuni stabilite prin decizii ale Consiliului Nord-Atlantic pentru asigurarea securității în spațiul Atlanticului de Nord, în conformitate cu prevederile Tratatului Atlanticului de Nord, semnat la Whashington, la 4 aprilie 1949.

Precizăm că, recent, Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.b37 din 01.03.2017, Propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative din domeniul apărării, pe care acesta a avizat-o favorabil cu observații și propuneri cu Avizul nr.119/08.03.2017.

Menționăm că respectiva propunere legislativă avea ca obiect de reglementare completarea art.8 din Legea nr.291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și **completarea art.2 alin.(1) din Legea nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român** și se află în dezbatere parlamentară.

2. Urgența reglementării este motivată în **preambul** de calendarul aprobat de Consiliul Nord Atlantic, care prevede realizarea capacității inițiale a grupurilor de luptă pe flancul nord estic al Alianței până la 1 aprilie 2017 și de cerința ca subunitatea românească să execute deplasarea în Germania începând cu data de 20 martie 2017 pentru a fi integrată în cadrul grupului de luptă condus de SUA, cu tot personalul, echipamentele și materialele planificate.

Totodată, este evidențiat faptul că „nerespectarea de către România a acestor termene determină imposibilitatea realizării stării acționale a grupului de luptă condus de SUA, necesară îndeplinirii misiunilor stabilite”.

Mai mult decât atât, în preambul se arată că, „fără această modificare de urgență, România nu își va putea respecta angajamentele asumate, ceea ce ar putea conduce la apariția unor disensiuni în cadrul NATO, privind coeziunea și efortul comun de întărire a prezenței înaintate pe flancul estic, cu posibil impact asupra activităților NATO ce se vor desfășura pe teritoriul național”.

Totodată, în **Nota de fundamentare** se precizează că „neaprobarea în regim de urgență a documentului are un impact negativ asupra implementării de către România, la termenele stabilite, a deciziilor Summit-ului de la Varșovia și afectează dezvoltarea proiectelor comune în cadrul aliat, privind consolidarea posturii de descurajare și apărarea colectivă”.

3. Dincolo de aspecte de celeritate subliniate de inițiator în preambul, cu privire la modalitatea de reglementare, promovarea proiectului sub forma ordonanței de urgență ar putea atrage critici de

neconstituționalitate prin raportare la art.118 alin.(1) coroborat cu art.61 alin.(1) din Legea fundamentală, așa cum, de altfel, s-a semnalat și prin adresa Ministerului Justiției nr.21393 din 13.03.2017.

4. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului se rețin următoarele:

a) Potrivit uzanței normative, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru completarea **art.2 alin.(1) din Legea nr.121/2011** privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român”.

b) Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - La articolul 2 **alineatul (1)** din Legea nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.427 din 17 iunie 2011, **după litera a) se introduce o nouă literă, lit.a¹**), cu următorul **cuprins:**”.

c) Referitor la Nota de fundamentare, semnalăm că pe ultima pagină, titlul proiectului de Ordonanță de urgență trebuie să fie „pentru completarea Legii nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român”, și nu „pentru completarea unor acte normative din domeniul apărării”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.133/15.03.2017

L. nr. 121/2011

M. Of. nr. 427/17 iun. 2011

Lege privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

1 promulgată prin D. nr. 580/2011 M. Of. nr. 427/17 iun. 2011

Decret pentru promulgarea Legii privind participarea forțelor
armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român